

**ЧАСТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САЯНСКИЙ ТЕХНИКУМ СТЭМИ»**

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА
УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ**

ОП.15 МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

**ПО СПЕЦИАЛЬНОСТИ СРЕДНЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ**

40.02.02 Правоохранительная деятельность

**КЛАССИФИКАЦИЯ ВЫПУСКНИКА
юрист**

Базовый уровень подготовки

2022 год

Рассмотрена
на заседании педагогического
совета

Протокол № 1
от « 30 » 08 2022 г.

Утверждаю
Директор ЧОУ ПО СТЭМИ
/М.Н. Соболев/
« 30 » 08 2022 г.



Рабочая программа учебной дисциплины разработана на основе
Федерального государственного образовательного стандарта по
специальности среднего профессионального образования 40.02.02
«Правоохранительная деятельность» от 12.05.2014 № 509.

Организация-разработчик: ЧОУ ПО «СТЭМИ»

Разработчики: Ряшенцев Сергей Алексеевич, Авраменко Антонина Петровна

Рабочая программа рекомендована методическим советом ЧОУ ПО «СТЭМИ»

СОДЕРЖАНИЕ

1. ПАСПОРТ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ.....	4
2. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ	5
3. УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ.....	13
4. КОНТРОЛЬ И ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ.....	14
5. ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ.....	15

1. ПАСПОРТ ПРИМЕРНОЙ ПРОГРАММЫ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

2. «МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО»

1.1. Область применения программы

Программа учебной дисциплины «Муниципальное право» является частью программы подготовки специалистов среднего звена в соответствии с ФГОС по специальности СПО 40.02.02 «Правоохранительная деятельность».

1.2. Место дисциплины в структуре основной профессиональной образовательной программы:

Муниципальное право является одной из дисциплин вариативной части профессионального учебного цикла общепрофессиональных дисциплин.

1.3. Цели и задачи дисциплины – требования к результатам освоения дисциплины:

В результате изучения дисциплины «Муниципальное право» студент

должен:

иметь представление:

- о теории и истории местного самоуправления;
- особенностях местного самоуправления в отдельных местностях знать:
- характеристику муниципального права как комплексной отрасли права;
- понятие, полномочия, функции местного самоуправления;
- основы местного самоуправления;
- формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления;
- систему органов местного самоуправления;
- гарантии и ответственность местного самоуправления

уметь:

- пользоваться нормативно-правовыми актами, регулирующими муниципальные правоотношения;
- анализировать на соответствие закону порядок проведения местного референдума и муниципальных выборов;
- работать с уставом муниципального образования.

1.4. Рекомендуемое количество часов на освоение программы дисциплины:

Максимальная учебная нагрузка обучающегося - 66 часов, в том числе:

- обязательная аудиторная учебная нагрузка обучающегося - 46 часов;
- самостоятельная работа обучающегося - 20 часов.

2. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

2.1. Объем учебной дисциплины и виды учебной работы

Вид учебной работы	Объем часов
Максимальная учебная нагрузка (всего)	66
Обязательная аудиторная учебная нагрузка (всего)	46
в том числе:	
лекционные занятия	38
практические занятия	22
Самостоятельная работа обучающегося (всего)	20
Итоговая аттестация в форме дифференцированного зачета	

2.2. Тематический план и содержание учебной дисциплины «МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО»

Наименование разделов и тем	Содержание учебного материала, лабораторные и практические работы, самостоятельная работа обучающихся, курсовая работа (проект) (если предусмотрены)	Объем часов	Уровень освоения
1	2	3	4
Тема 1. Муниципальное право как отрасль права			
Тема 1.1. Понятие, предмет, метод, источники, система муниципального права	<p>Содержание учебного материала Понятие муниципального права. Предмет муниципального права. Общественные отношения, составляющие предмет муниципального права: отношения, возникающие при реализации населением форм непосредственной демократии; при формировании органов местного самоуправления; при осуществлении органами МСУ полномочий при решении местных вопросов; при взаимодействии органов МСУ с органами гос. власти; при судебной защите прав органов МСУ и гарантий МСУ как такового; при несении ответственности органов и должностных лиц МСУ. Императивный метод муниципального права: предписание, запрет. Диспозитивные методы муниципального права: дозволение, согласование, рекомендации, поощрение. Источники муниципального права: нормативно-правовые акты, муниципально-правовые договоры. Система муниципального права.</p>	2	2
	<p>Самостоятельная работа обучающихся Изучение по тексту учебника темы «Муниципальное право как наука и учебная дисциплина» составление краткого конспекта материала</p>	1	
Тема 1.2. Муниципально-правовые нормы и отношения, субъекты муниципального права	<p>Содержание учебного материала Понятие и виды муниципально-правовых норм. Понятие и содержание муниципально-правовых отношений. Субъекты муниципального права: муниципальное образование; население; граждане РФ; группы граждан; органы местного самоуправления; объединения муниципальных образований, органов местного самоуправления; органы территориального общественного самоуправления; органы государственной власти; коммерческие и некоммерческие юридические лица, в том числе государственные и муниципальные предприятия и учреждения</p>	2	2
	<p>Самостоятельная работа обучающихся Составление схемы «Виды муниципально-правовых норм»</p>	1	

Тема 1.3. Теория и история местного самоуправления	Содержание учебного материала Основные теории местного самоуправления: теория свободной (естественной) общины; хозяйственная теория; государственная теория самоуправления; дуалистическая теория местного самоуправления; юридическая теория; политическая теория. История самоуправления в России: самоуправление в дореволюционной России; организация местной власти в советский период; местное самоуправление в Российской Федерации	2	2
---	--	----------	----------

	Самостоятельная работа обучающихся Поиск информации по теме «История местного самоуправления» с последующим её представлением в аудитории в форме доклада	1	
	Семинар № 1 по теме «Муниципальное право как отрасль права»	2	
Тема 2. Местное самоуправление			
Тема 2.1. Понятие, признаки и принципы МСУ	Содержание учебного материала Понятие МСУ. МСУ как основа конституционного строя. МСУ как право граждан РФ на осуществление местного самоуправления. МСУ как право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения. МСУ как форма народовластия. Основные признаки МСУ: особый субъект МСУ; особый объект управления – вопросы местного значения; особое место в демократическом механизме управления обществом и государством; самостоятельность МСУ; ответственность органов МСУ и должностных лиц МСУ Понятие принципов МСУ. Основные принципы МСУ: самостоятельность решения населением вопросов местного значения; организационное обособление местного самоуправления; соответствие материальных и финансовых ресурсов местного самоуправления его полномочиям; ответственность органов и должностных лиц МСУ перед населением; многообразие организационных форм осуществления МСУ; соблюдение прав и свобод человека и гражданина; законность в организации и деятельности МСУ; гласность деятельности МСУ; сочетание коллегиальности и единоначалия в деятельности МСУ; государственная гарантия МСУ	2	2
	Самостоятельная работа обучающихся Проанализировать Конституцию РФ, ФЗ «Об общих принципах организации МСУ в РФ» и подтвердить каждый из изученных принципов соответствующими статьями законов.	1	
Тема 2.2. Функции МСУ	Содержание учебного материала Понятие функций местного самоуправления. Основные функции местного самоуправления: обеспечение участия населения в решении местных вопросов; управление муниципальной собственностью, финансовыми средствами МСУ; обеспечение комплексного социально-экономического развития территории муниципального	1	2

	образования; обеспечение удовлетворения потребностей населения в социально-культурных, коммунально-бытовых и других жизненно важных услугах; охрана общественного порядка; защита интересов и прав местного самоуправления		
Тема 3. Полномочия МСУ			
Тема 3.1. Вопросы местного значения	Содержание учебного материала Понятие и общая характеристика предметов ведения местного самоуправления. Вопросы местного значения. Права органов МСУ на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения поселений. Вопросы местного значения муниципального района. Вопросы местного значения городского округа. Полномочия органов МСУ по решению вопросов местного значения. Принципы правового регулирования полномочий органов МСУ. Оценка эффективности деятельности органов МСУ.	1	2
	Самостоятельная работа обучающихся Изучение ФЗ «Об общих принципах организации МСУ в РФ» гл.3 и составление сравнительной таблицы «Вопросы местного значения поселений, муниципального района, городского округа»	1	
Тема 3.2. Отдельные государственные полномочия	Содержание учебного материала Порядок наделения органов МСУ отдельными государственными полномочиями. Осуществление органами МСУ отдельных государственных полномочий. Государственный контроль за осуществлением органами МСУ отдельных государственных полномочий	1	2
	Семинар № 2 по теме «Местное самоуправление, понятие, черты, функции и полномочия местного самоуправления»	2	
Тема 4. Основы местного самоуправления			
Тема 4.1. Основы МСУ. Правовые основы МСУ	Содержание учебного материала Понятие основ местного самоуправления. Правовые основы местного самоуправления. Европейская Хартия местного самоуправления. Конституция Российской Федерации. Федеральное законодательство: ФЗ «Об общих принципах организации МСУ в РФ», ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан РФ избирать и быть избранным в органы МСУ», ФЗ «Об основах муниципальной службы в РФ», отраслевые законодательные акты, подзаконные акты. Законодательные акты субъектов РФ. Муниципальные правовые акты.	2	2

	Самостоятельная работа обучающихся Изучение ФЗ «Об общих принципах организации МСУ в РФ» гл.7 «Муниципальные правовые акты, ознакомление со структурой устава либо своего муниципального образования либо МО город Киров	1	
Тема 4.2. Территориальные основы МСУ	Содержание учебного материала Понятие территориальных основ МСУ. Понятие и виды муниципальных образований. Территории и границы муниципальных образований. Преобразование муниципальных образований. Упразднение поселений. Создание вновь образованных поселений на межселенных территориях	1	2
	Самостоятельная работа обучающихся Изучение ФЗ «Об общих принципах организации МСУ в РФ» гл. 2 «Принципы территориальной организации МСУ». Работа с уставом МО: перечислить с какими МО граничит ваше МО	1	
Тема 4.3. Экономические основы МСУ	Содержание учебного материала Понятие экономических основ МСУ. Муниципальное имущество. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом. Местные бюджеты. Расходы местных бюджетов. Муниципальный заказ. Доходы местных бюджетов. Средства самообложения граждан. Доходы местных бюджетов от местных налогов и сборов. Доходы местных бюджетов от региональных налогов и сборов. Доходы местных бюджетов от федеральных налогов и сборов. выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, муниципальных районов. Иные средства финансовой помощи местным бюджетам из бюджетов других уровней. исполнение местного бюджета	2	2
	Самостоятельная работа обучающихся Изучение ФЗ «Об общих принципах организации МСУ в РФ» гл.8 «Экономическая основа МСУ». Работа в группах «Составление доходной и расходной частей бюджета МО»	1	
	Семинар № 3 по теме «Основы местного самоуправления»	2	
Тема 5. Формы непосредственного осуществления населением МСУ			
Тема 5.1. Формы непосредственного осуществления	Содержание учебного материала Местный референдум; муниципальные выборы; голосование по отзыву выборного должностного лица МСУ и вопросам изменения границ и преобразования муниципального образования; сходы граждан; территориальное общественное самоуправление; обращение	2	3

населением МСУ	граждан в органы местного самоуправления; иные формы прямого волеизъявления населения на местном уровне: правотворческая инициатива граждан, публичные слушания, собрания граждан, конференции граждан, опрос граждан, публичные мероприятия – митинг, демонстрация, шествие, пикетирование		
	Самостоятельная работа обучающихся Изучение ФЗ «Об общих принципах организации МСУ в РФ» гл.5	2	
Тема 5.2. Законодательное регулирование муниципального референдума	Содержание учебного материала Понятие местного референдума. Порядок назначения и проведения местного референдума. Вопросы, выносимые на местный референдум. Комиссии референдума. определение результатов референдума.	2	2
	Самостоятельная работа обучающихся Изучение ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ»	2	
Тема 5.3. Законодательное регулирование муниципальных выборов	Содержание учебного материала Избирательные округа, участки, списки избирателей. Избирательные комиссии. Общий контроль за подготовкой и проведением выборов. Порядок выдвижения и регистрации кандидатов. Предвыборная агитация. Финансирование выборов. Голосование и определение результатов выборов.	2	3
	Самостоятельная работа обучающихся Изучение ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан РФ избирать и быть избранным в органы МСУ» и подготовка к проведению муниципальных выборов	8	
	Семинар № 4 по теме «Законодательное регулирование муниципальных выборов»	2	
	Практическое занятие № 1 «Муниципальные выборы»	2	
	Семинар № 5 по теме «Формы непосредственного осуществления населением МСУ»	2	
Тема 6. Органы МСУ и должностные лица МСУ			
Тема 6.1. Система органов МСУ	Содержание учебного материала Понятие системы органов местного самоуправления. Схемы организации органов МСУ. Представительный орган МСУ. Способы формирования представительного органа МСУ. Компетенция представительного органа МСУ, формы деятельности. Правовой статус депутата. Глава муниципального образования. Порядок избрания главы МО. Полномочия главы муниципального образования, основания их прекращения. исполнительный орган	1	2

	местного самоуправления. Глава местной администрации, назначение его на должность и основания прекращения полномочий. Иные органы и должностные лица местного самоуправления.		
Тема 6.2. Муниципальная служба	Содержание учебного материала Понятие муниципальной службы. Принципы муниципальной службы. Муниципальная должность. Правовой статус муниципального служащего. правовые акты органов и должностных лиц местного самоуправления.	1	2
	Семинар № 6 по теме «Органы МСУ и должностные лица МСУ»	2	
Тема 7. Гарантии и ответственность местного самоуправления	Содержание учебного материала Понятие и система гарантий местного самоуправления. Общие, юридические, экономические гарантии. Гарантии для членов выборных органов местного самоуправления. судебная защита местного самоуправления. Ответственность органов местного самоуправления и её виды	1	2
Тема 8. Особенности МСУ в отдельных местностях	Содержание учебного материала Особенности организации местного самоуправления в городах Москве и Санкт-Петербурге; в закрытых административно-территориальных образованиях; в наукоградах; на приграничных территориях; в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера	1	2
	Самостоятельная работа обучающихся Анализ собранного материала и подготовка к выступлению «МО - ...»	2	
	Семинар № 7 по темам «Гарантии и ответственность местного самоуправления», «Особенности МСУ в отдельных местностях»	2	
	Семинар № 8 по теме «Муниципальное образование – ...»	2	
	Промежуточная аттестация: Дифференцированный зачет	2	
	Обязательная аудиторная нагрузка	46	
	Самостоятельная работа	20	
	Всего: максимальная учебная нагрузка	66	

3. УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ

3.1. Требования к минимальному материально-техническому обеспечению

Реализация программы дисциплины требует наличия учебного кабинета

Оборудование учебного кабинета: рабочие места студентов и преподавателя

Технические средства обучения: компьютер, мультимедиа проектор, экран

3.2. Информационное обеспечение обучения

Литература основная

1. Овчинников, И. И. Муниципальное право : учебник и практикум для среднего профессионального образования / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 361 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-03646-6. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/437889>
2. Чаннов, С. Е. Муниципальное право : учебник и практикум для среднего профессионального образования / С. Е. Чаннов. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 302 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-07768-1. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/433460>

Дополнительная литература

1. Конин, Н. М. Правовые основы управленческой деятельности : учебное пособие для среднего профессионального образования / Н. М. Конин, Е. И. Маторина. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 139 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-09852-5. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/438473>
2. Курс по муниципальному праву [Электронный ресурс] / — Электрон. текстовые данные. — Новосибирск: Сибирское университетское издательство, Норматика, 2017. — 186 с. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/65208.html>
3. Кузякин Ю.П. Муниципальное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебник/ Кузякин Ю.П., Кузякин С.В. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2019. — 332 с. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/86946.html>

Интернет источники

<https://rg.ru/> -Российская газета

<http://www.szrf.ru/> -Собрание законодательства Российской Федерации

http://www.jurizdat.ru/editions/official/bnafoiv/archive_list.htm -Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти

<https://www.vsrf.ru/documents/newsletters/?year=2019> -Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации

4. КОНТРОЛЬ И ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Результаты обучения (освоенные общие компетенции)	Основные показатели оценки результата	Формы и методы контроля и оценки результатов обучения
1	2	3
ОК 1. Понимать сущность и социальную значимость своей будущей профессии, проявлять к ней устойчивый интерес	-аргументированность и полнота объяснения сущности и социальной значимости будущей профессии; -активность, инициативность в процессе освоения профессиональной деятельности	Экспертное наблюдение и оценка на семинарских занятиях Интерпретация результатов наблюдений за деятельностью обучающегося в процессе освоения образовательной программы
ОК2. Понимать и анализировать вопросы ценностно-мотивационной ориентации	-активность, инициативность при выполнении аудиторных и внеаудиторных самостоятельных работ	Экспертное наблюдение и оценка на семинарских занятиях Интерпретация результатов наблюдений за деятельностью обучающегося в процессе освоения образовательной

5. ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Вопросы к зачету

1. Понятие муниципального права как комплексной отрасли права
2. Предмет и метод муниципального права
3. Система и источники муниципального права
4. Муниципально-правовые нормы
5. Муниципально-правовые отношения
6. Субъекты муниципального права
7. Теории возникновения местного самоуправления
8. Понятие и признаки местного самоуправления
9. Принципы местного самоуправления
10. Функции местного самоуправления
11. Правовые основы местного самоуправления
12. Устав муниципального образования
13. Территориальные основы местного самоуправления
14. Экономические основы местного самоуправления
15. Муниципальная собственность
16. Местный бюджет
17. Местный референдум как форма прямого волеизъявления населения на местном уровне
18. Законодательное регулирование организации и проведения местного референдума
19. Муниципальные выборы как форма прямого волеизъявления населения на местном уровне
20. Законодательное регулирование организации и проведения выборов в представительный орган местного самоуправления
21. Голосование по отзыву выборного должностного лица МСУ и вопросам изменения границ и преобразования муниципального образования; обращения граждан в органы местного самоуправления; иные формы прямого волеизъявления населения на местном уровне
22. Сходы граждан и территориальное общественное самоуправление как форма прямого волеизъявления населения на местном уровне
23. Система органов местного самоуправления, характеристика и структура
24. Представительный орган муниципального образования
25. Правовой статус депутата
26. Глава муниципального образования

27. Исполнительный орган муниципального образования
28. Муниципальная служба: понятие и содержание
29. Правовой статус муниципального служащего
30. Местное самоуправление и государственная власть
31. Разграничение предметов ведения государственной власти и местного самоуправления
32. Понятие и система гарантий местного самоуправления
33. Судебные и иные формы защиты местного самоуправления
34. Ответственность органов местного самоуправления и её виды
35. Особенности местного самоуправления в отдельных местностях